



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН
ОРУК - ТРАНСПОРТ
КОМПЛЕКСИНИН ЯАМЫЗЫ

МИНИСТЕРСТВО ДОРОЖНО-
ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская 145, тел. 5-60-70, 5-62-23 факс (39422) 5-60-70
E-Mail: mindortrans rt07@mail.ru

« 19 » 02 2019 г.

г. Кызыл

П Р И К А З № 10/19-02

О создании и организации в Министерстве
дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва
системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

Во исполнение подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и руководствуясь Методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, приказываю:

1. Утвердить Положение о создании и организации в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

2. Определить консультанта (юриста) уполномоченным лицом ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплекса Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

3. Разместить на официальном сайте Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» настоящий приказ и Положение о создании и организации в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва – Конга А.А.

Министр

О.О. Бады

Утверждено
приказом Министерства дорожно-
транспортного комплекса
Республики Тыва
от «19» 09 2019 г. № 10/09 09

Положение
о создании и организации в Министерстве дорожно-транспортного комплекса
Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и функционирования в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящих методических рекомендациях, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти Республики Тыва, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплексе» - документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом исполнительной власти;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплекса Министерству дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

6. Уполномоченным лицом, ответственным в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва за организацию и функционирование антимонопольного комплекса, является консультант (юрист) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва (далее – уполномоченное лицо).

К компетенции уполномоченного подразделения относится:

а) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва своей деятельности;

б) порядок ознакомления служащих Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва с актом об организации антимонопольного комплаенса;

в) меры, направленные на осуществление Министерством дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

г) ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

7. Акт об антимонопольном комплаенсе должен быть размещен на официальном сайте Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

IV. Уполномоченное должностное лицо и коллегиальный орган

8. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва осуществляется министром дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

9. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва определено уполномоченное лицо - консультант (юрист) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, которым определяется в соответствии с организационной структурой, штатной численностью и характером деятельности Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

10. При определении уполномоченного лица (назначении должностного лица) Министерство дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва руководствуется следующими принципами:

а)подотчетность уполномоченного подразделения (должностного лица) непосредственно руководству Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва;

б)достаточность полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач уполномоченным должностным лицом.

11.К компетенции уполномоченного должностного лица относятся следующие функции:

а) подготовка и представление министру дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б)выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование министра дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

12. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

13. К функциям коллегиального органа должны относиться:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

14. Функции коллегиального органа возложить на Общественный совет при Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

V. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

15. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом – консультантом (юристом) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва на регулярной основе должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва;

г) мониторинг и анализ практики применения Министерством дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

16. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным должностным лицом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва на недопущение повторения нарушения.

17. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным должностным лицом – консультантом (юристом) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва анализа нормативных правовых актов Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва должны реализовываться следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление руководству Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

18. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным должностным лицом – консультантом (юристом) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте mindortrans.rtuva.ru Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

19. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва уполномоченным должностным лицом – консультантом (юристом) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

20. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом – консультантом (юристом) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

21. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом (должностным лицом) по уровням согласно приложению.

22. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом – консультантом (юристом) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

23. Коллегиальный орган антимонопольного органа по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства органами исполнительной власти.

24. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

25. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом – консультантом (юристом) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

26. Уполномоченное должностное лицо – консультант (юрист) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

27. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Оценка эффективности функционирования в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва антимонопольного комплаенса

28. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного

должностного лица – консультанту (юристу), так и для Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва в целом.

29. Уполномоченное должностное лицо –консультант (юрист) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва разрабатывает ключевые показатели и проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

30. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VIII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

32. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в коллегиальный орган – Общественный совет при Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным должностным лицом –консультантом (юристом) Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

33. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом – Общественным советом при Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, должен размещаться на официальном сайте Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва.

34. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом – Общественным советом при Министерстве дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва, затем направляется Министерством дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва на заседание Совета по содействию развитию конкуренции в Республике Тыва для подготовки сводного доклада в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приложение
к Положению о создании и организации
в Министерстве дорожно-
транспортного комплекса Республики
Тыва системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства
в Министерстве экономики Республики Тыва

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Министерству экономики Республики Тыва предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Министерству дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)